



Nicolas Hervieu

(Attaché Temporaire d'Enseignement et de Recherche en Droit public, à l'Université Panthéon-Assas – Paris 2; Doctorant au CREDOF à l'Université de Paris Ouest Nanterre La Défense)

Une progression sans révolution dans l'appréhension européenne des persécutions religieuses *

SOMMAIRE: 1. Introduction - 2. Une issue retentissante: la concrétisation d'une protection conventionnelle contre les persécutions religieuses - 3. Un raisonnement parcellaire: les apories de l'analyse européenne à l'aune de la liberté de religion - 4. Conclusion - 5. Jurisprudence liée - 6. Appendice.

1 - Introduction

Évaluer le risque de persécutions religieuses invoqué par un demandeur d'asile n'est pas chose aisée. Entre le souci de ne pas éroder une protection censée être une "*exception précieuse*" et la nécessité de mener une vérification "*juste, fiable et respectueuse de la liberté de religion*", il est en effet "*extrêmement difficile*" de parvenir à un "*équilibre*" satisfaisant¹. Tel était précisément le dilemme soulevé par l'affaire *M.E. c. France*. Il revenait à la Cour européenne des droits de l'homme d'apprécier si le renvoi d'un chrétien copte vers l'Égypte l'exposerait à des persécutions confinant à des mauvais traitements (Art. 3). En répondant unanimement par la positive, les juges européens font obstacle à l'exécution par la France de la décision litigieuse de renvoi. Mais une telle solution dépasse de loin les seules limites de l'affaire d'espèce et éclaire un enjeu plus vaste encore: **la notion de persécutions religieuses**.

Certes, nul changement de paradigme conventionnel, ni même une quelconque révolution jurisprudentielle, ne sont à noter dans le raisonnement européen. Certes également, il est à regretter que les

* Le texte, déjà publié dans la *Revue des Droits de l'Homme* (Lettre "Actualités Droits-Libertés" du CREDOF, 11 juin 2013), est reproduit avec l'aimable autorisation de l'Auteur et l'Éditeur.

1 M. KAGAN, *Refugee Credibility Assessment and the "Religious Imposter" Problem*, in *Vanderbilt Journal of Transnational Law*, 2010, Vol. 43, N° 5, p. 1233.



ressources de la liberté de religion (Art. 9) n'aient pas été pleinement mobilisées par les acteurs de ce contentieux. L'arrêt *M.E. c. France* du 6 juin 2013 comporte toutefois deux riches facettes. **Au-delà des frontières européennes**, d'abord, il jette une lumière crue sur l'inquiétante situation des minorités religieuses en Égypte. Surtout, l'impéritie des autorités égyptiennes, voire leur complicité, est clairement mise à nue, en dépit du "*printemps arabe*" et du récent changement de régime. **En deçà de ces frontières**, ensuite, la solution de la Cour constitue un message à destination des États parties à la Convention. Ceux-ci sont incités à redoubler de précautions à l'heure de renvoyer un étranger risquant de graves persécutions religieuses dans son pays. A rebours de l'analyse des autorités et juridictions françaises, la juridiction européenne tend même à signifier que le doute doit profiter – et non nuire – à la personne menacée d'expulsion, en écho à une sorte de "*principe de précaution*"².

Avant d'atteindre le prétoire de la Cour européenne des droits de l'homme, le parcours du principal protagoniste de ce contentieux fut long et sinueux. Ressortissant égyptien et originaire d'Assiout, l'intéressé était un membre très actif de la communauté chrétienne copte. C'est manifestement à ce titre que lui et sa famille furent, dès mai 2007, la cible d'attaques de la part de personnes de confession musulmane. Frappé et insulté à plusieurs reprises, il fit aussi l'objet de menaces de mort (§ 8-14). Mais ces exactions laissèrent de marbre les autorités policières: aucune suite ne fut donnée aux nombreuses plaintes déposées (§ 9, 12 et 13). Or cette inertie contraste singulièrement avec la célérité dont la même police fit preuve pour instruire une autre plainte, déposée cette fois contre l'intéressé. Accusé "*de faire du prosélytisme et d'avoir converti plusieurs jeunes musulmans*" (§ 14), il fut brièvement placé en garde à vue (§ 17) avant que ne débute le procès à son encontre. Un tel contexte l'incita à quitter l'Égypte le 21 septembre 2007 (§ 18). C'est donc par contumace qu'il fut condamné en 2009 à trois années de prison pour prosélytisme (§ 20).

Arrivé en France en septembre 2007, ce ressortissant égyptien ne formula aucune demande d'asile, prétendument au motif qu'il ignorait cette procédure (§ 21). Ce n'est que trois ans plus tard, au moment où il fut placé en rétention en France, qu'il initia sa demande (§ 23). Traitée selon la "*procédure prioritaire*"³, elle fut rejetée le 27 août 2010 par l'Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA – § 27). Cette décision fut confirmée par la Cour nationale du droit d'asile (CNDA – § 31). Introduit

² V. ADL du 18 avril 2013.

³ V. § 59-63 de l'arrêt *I.M.*



parallèlement, le recours dirigé contre l'arrêté préfectoral de reconduite à la frontière fut tout aussi vain (§ 24 et 30). Entretemps, l'intéressé a néanmoins obtenu un premier succès à Strasbourg. Le 1^{er} septembre 2010, la Cour fit droit à sa demande de "mesure provisoire" (Art. 39 du Règlement de la Cour). Et à ce titre, elle indiqua au gouvernement français "qu'il était souhaitable de ne pas expulser le requérant vers l'Égypte pour la durée de la procédure devant la Cour" (§ 29). Nécessairement transitoire, ce veto européen a finalement été consolidé par l'arrêt rendu le 6 juin 2013.

A l'aide d'une démarche relativement classique, la juridiction strasbourgeoise est en effet parvenue à une issue qui est en soi retentissante: la France doit s'abstenir de procéder au renvoi d'un chrétien copte vers l'Égypte. Indéniablement, accorder sous l'angle des persécutions religieuses – relativement inédit – une telle protection conventionnelle est remarquable et fut d'ailleurs remarqué (1°). Mais ce résultat est terni par quelques insuffisances. Faute d'exploiter les importantes virtualités de la liberté conventionnelle de religion, la Cour manque l'occasion rare d'élever l'arrêt *M.E. c. France* au rang qui aurait dû être le sien: bien plus qu'un arrêt important, un arrêt de principe (2°).

2 - Une issue retentissante: la concrétisation d'une protection conventionnelle contre les persécutions religieuses

Ce n'est pas sur le terrain de l'effectivité des recours (Art. 13) que le requérant obtint satisfaction. En effet, le traitement de sa demande d'asile selon la procédure prioritaire a été jugé conforme aux garanties procédurales offertes par la Convention (§ 70)⁴. Une récente et retentissante condamnation de la France préfigurait pourtant une issue favorable⁵. En février 2012, il fut jugé que l'usage de cette même procédure prioritaire avait emporté une violation de l'article 13, essentiellement en raison du délai "*particulièrement bref et contraignant*" laissé à l'étranger en rétention pour préparer sa demande d'asile ainsi que du "*traitement extrêmement rapide, voire sommaire de cette demande par l'OFPRA*" (v. § 144-148). Plus d'un an après, la Cinquième Section parvient à une autre conclusion dans l'affaire *M.E. c. France*. Et ce, alors même que "*comme dans*

⁴ Sur ces garanties, v. le remarquable *Manuel de droit européen en matière d'asile, de frontière et d'immigration*, publié ce 11 juin 2013 par l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne et la Cour européenne des droits de l'homme, pp. 101-124

⁵ V. Cour EDH, Anc. 5^e Sect. 2 février 2011, *I.M. c. France*, Req. n° 9152/09 – ADL du 3 février 2012.



l'arrêt I.M. [...], le requérant est un primo-demandeur d'asile" et que le "classement en procédure prioritaire" a aussi réduit à portion congrue les délais de préparation de sa demande (§ 68).

La Cour ne se déjuge pourtant pas. Bien loin de saper les exigences conventionnelles exposées dans l'arrêt *I.M. c. France*, elle en rappelle la teneur (§ 61-64) ainsi que les lacunes de la procédure prioritaire (§ 67). Mais cette conclusion divergente s'explique par une dissemblance factuelle: "à la différence de l'arrêt *I.M.*, **le requérant a particulièrement tardé à former sa demande**" (§ 68). Partant, toujours aux yeux des juges européens, l'intéressé est censé avoir disposé du temps nécessaire pour préparer une demande d'asile avant son placement en rétention (§ 68-69). Sa négligence relativiserait donc les indéniables apories de la procédure prioritaire. Cette sévérité fait implicitement écho à la faible tolérance européenne envers la fraude au séjour⁶. Il importe cependant de ne pas extrapoler ce pan de l'arrêt *M.E. c. France*. Circonscrite aux faits de l'espèce, cette solution n'est aucunement de nature à absoudre la procédure prioritaire française des nombreuses failles identifiées en 2012⁷ et qui, pour l'essentiel, persistent encore⁸.

En tout état de cause, le cœur du contentieux porté devant la Cour par le ressortissant égyptien de confession chrétienne se situait sur un tout autre terrain conventionnel. C'est en effet **sous le seul angle de l'article 3 (interdiction de la torture) que la juridiction européenne a mobilisé la protection conventionnelle "par ricochet"**, qui implique qu'un Etat partie à la Convention s'abstienne d'expulser une personne vers un pays où elle risque de subir de graves violations. Tel est justement la conclusion à laquelle parvient la Cour, qui s'oppose aux aspirations françaises de renvoi vers l'Égypte (§ 53). Cristallisé *via* un mécanisme jurisprudentiel éminemment classique, ce résultat contentieux n'est pas inattendu. Il n'en reste pas moins remarquable.

En premier lieu, aussi habituelle soit-elle à Strasbourg, la protection "par ricochet" n'est pas toujours consensuelle en Europe. Invariablement, elle soulève le courroux d'États parties qui tolèrent bien mal de devoir renoncer à l'expulsion d'étrangers, surtout lorsque ceux-ci sont qualifiés –

⁶ Cour EDH, 1^e Sect. 14 février 2012, *Antwi et autres c. Norvège*, Req. n° 26940/10 – ADL du 19 février 2012; *comp.* Cour EDH, 1^e Sect. 4 décembre 2012, *Butt c. Norvège*, Req. n° 47017/09.

⁷ V. ADL du 3 février 2012.

⁸ V. le rapport des sénateurs Jean-Yves Leconte et Christophe-André Fassé, 14 novembre 2012, pp. 27-35.



à tort ou à raison – de "terroristes" ou "délinquants"⁹. En second lieu – et au-delà de ces réflexes épidermiques non dénués d'arrière-pensées –, le mécanisme de protection par ricochet soulève d'importantes questions juridiques. Au premier rang de celles-ci figure **l'enjeu probatoire**. Déterminer l'existence au sein du pays de destination d'un risque avéré pour l'étranger menacé d'expulsion n'est pas le moins cornélien des dilemmes. Il n'est d'ailleurs pas rare que la Cour oscille quelque peu sur le degré d'exigence probatoire¹⁰.

Dans l'affaire *M.E. c. France*, les juges européens semblent avoir eu à cœur de suivre un sillon jurisprudentiel tracé de longue date. Sans surprise, est ainsi rappelé le postulat selon lequel la charge de la preuve est partagée entre le requérant – à qui il revient "de produire des éléments susceptibles de démontrer qu'il serait exposé à un risque de traitements contraires à l'article 3" – et le Gouvernement – devant "dissiper les doutes éventuels au sujet de ces éléments"¹¹. Le classicisme est aussi de rigueur lorsque la Cour confirme que "l'existence d'un risque de mauvais traitements doit être examinée à la lumière de la situation générale dans le pays de renvoi et des circonstances propres au cas de l'intéressé" (§ 48)¹². Mais bien moins que l'exposé abstrait de postulats de principe, c'est leur application concrète aux faits de l'espèce qui soulève les discussions.

En l'occurrence, nul ne contestait véritablement la situation difficile des chrétiens coptes en Égypte. En s'appuyant sur des sources convergentes (§ 34-36), la Cour observe sans peine "les nombreuses violences et persécutions subies" par cette minorité religieuse "au cours des années 2010 et 2011", sans amélioration "au cours de l'année 2012" (§ 50). Mais sous l'angle de la protection "par ricochet", la seule existence des persécutions ne suffit pas. **Encore faut-il que celles-ci soient d'une intensité et d'une gravité suffisantes.**

Or la Cour ne juge pas que les persécutions religieuses visant les coptes en Égypte sont d'un niveau tel, qu'elles feraient apparaître "un risque généralisé, pour tous les coptes, suffisant à entraîner une violation de l'article 3 en cas de retour vers l'Égypte" (§ 50). Autrement dit, **la seule**

⁹ V. ainsi, et parmi de multiples exemples, les récentes critiques du Président suisse ou du gouvernement britannique.

¹⁰ V. ainsi ADL du 18 avril 2013 *in fine*: comparaison entre les arrêts *Babar Ahmad* et *Balogun* de 2012 et les arrêts *Aswat* et *Udeh* de 2013.

¹¹ § 47 – v. Cour EDH, G.C. 28 février 2008, *Nassim Saadi c. Italie*, Req. n° 37201/06 – ADL du 28 février 2008.

¹² V. le *Manuel de droit européen en matière d'asile, de frontière et d'immigration*, précité, p. 74 et s.



appartenance à la communauté des chrétiens coptes ne suffit pas à caractériser une menace faisant obstacle à tous renvois. Une telle conclusion ne saurait surprendre. La Cour a certes déjà concédé qu'il existait des situations où l'appartenance à un groupe systématiquement persécuté pouvait en soi justifier la protection conventionnelle¹³. Mais ceci demeure exceptionnel. Ainsi, les persécutions religieuses subies en Chine par les membres du "Falun Gong" n'ont pas été jugées suffisantes pour justifier cette protection catégorielle¹⁴.

Refuser de caractériser un risque de traitements contraires à l'article 3 en raison de la seule appartenance à un groupe n'est cependant pas synonyme d'absence totale de protection. A ce stade, la Cour va simplement réorienter son examen pour se concentrer sur les "risques personnels encourus [par le requérant] en cas de renvoi dans son pays d'origine" (§ 51). Le tout, sans se priver de tenir compte de "la situation [générale] des chrétiens coptes en Egypte" (§ 52). Cette démarche européenne concorde d'ailleurs pleinement avec celle du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR). Il appelle lui aussi à s'attacher à la situation personnelle du demandeur d'asile, tout en notant qu'"il peut cependant y avoir des circonstances particulières dans lesquelles cette simple appartenance sera une justification suffisante"¹⁵.

En l'espèce, et aux yeux de la Cour, "tout porte à croire [...] que [l'intéressé] pourrait, en tant *que prosélyte reconnu et condamné, être une cible privilégiée de persécutions et de violences de la part d'intégristes musulmans, qu'il soit libre ou incarcéré*" (§ 51). A l'évidence, une telle assertion strasbourgeoise bat clairement brèche l'approche continuellement retenue par les autorités et juridictions françaises dans cette affaire. A la différence de celles-ci – pour qui les craintes de l'intéressé étaient "*insuffisamment étayées*" (§ 26) ou "*manqua[ien]t de précisions*" (§ 31) –, la Cour juge suffisant le faisceau d'éléments factuels. Cette divergence entre les regards français et européen est significative. Sans esquisser explicitement ici une sorte de "*principe de précaution en droit*"

¹³ Sur "la minorité ashraf" en Somalie, v. Cour EDH, 3e Sect. 11 janvier 2007, Salaah Sheekh c. Pays-Bas, Req. n° 1948/04.

¹⁴ Cour EDH, 1e Sect. Dec. 4 décembre 2008, Y. c. Russie, Req. n° 20113/07 ; pour un autre refus quant aux tamouls au Sri Lanka, v. Cour EDH, 4e Sect. 17 juillet 2008, N. A. c. Royaume-Uni, Req. n° 25904/07 – ADL du 2 août 2008.

¹⁵ V. UNHCR, *Principes directeurs sur la protection internationale: Demandes d'asile fondées sur la religion*, 2004, § 14.



*des étrangers*¹⁶, force est de constater que les juges strasbourgeois souhaitent prioritairement faire peser la charge de la preuve sur les épaules de l'Etat défendeur, plutôt que sur celles du requérant. Mais moins que la mansuétude strasbourgeoise, c'est la sévérité française qui étonne dans cette affaire. Car les risques de persécution "*prov[enant] de personnes privées*" contre le requérant "*en raison de son appartenance à la minorité copte*" étaient plus que substantiels (§ 51).

Ces risques d'"origine privée" auraient cependant pu être compensés par une protection publique. Ainsi, dans une décision *Z. et T. c. Royaume-Uni* de 2008, la juridiction européenne avait constaté que des membres de la minorité chrétienne risquaient de subir des persécutions au Pakistan de la part de personnes issues de la majorité musulmane. Mais le renvoi vers ce pays ne fut pourtant pas prohibée au motif qu'"il n'apparaît pas que les autorités [pakistanaïses] soient inaptes ou non disposées à prendre des mesures adéquates pour faire face à la violence ou aux menaces de violence dirigées contre des cibles chrétienne"¹⁷. Telle n'est pas la conclusion à laquelle parvient la Cour en 2013 à propos de l'Égypte. Au contraire, elle fustige "*l'absence de réaction de la part des autorités de police face aux plaintes déposées par les chrétiens coptes, dénoncées par les rapports internationaux*" et estime que **cette carence étatique " instaure un doute sérieux quant à la possibilité pour le requérant de recevoir une protection adéquate de la part des autorités égyptiennes"** (§ 51). Dans ces conditions, la solution de la juridiction européenne est univoque: "*la décision de renvoyer le requérant vers l'Égypte emporterait violation de [l'article 3] si elle était mise à exécution*" (§ 53).

Fort opportunément, la solution européenne du 6 juin 2013 semble s'inscrire dans un mouvement jurisprudentiel plus vaste qui tend à placer l'impératif de protection de l'étranger menacé au premier rang des priorités¹⁸. Il est toutefois moins heureux que la nature particulière des persécutions et la coloration religieuse du contentieux aient été minorées, voire ignorées, par la juridiction européenne.

3 - Un raisonnement parcellaire: Les apories de l'analyse européenne à l'aune de la liberté de religion

¹⁶ V. ADL du 18 avril 2013.

¹⁷ Cour EDH, 4^e Sect. Dec. 28 février 2006, *Z. et T. c. Royaume-Uni*, Req. n° 27034/05.

¹⁸ V. ADL du 18 avril 2013 *in fine* sur Cour EDH, 5^e Sect. 18 avril 2013, *Mo.M c. France*, Req. n° 18372/10 et Cour EDH, 2^e Sect. 16 avril 2013, *Udeh c. Suisse*, Req. n° 12020/09.



L'arrêt *M.E. c. France* résonne indubitablement comme **un double camouflet infligé de part et d'autre de la Méditerranée** par la Cour européenne des droits de l'homme.

Envers la France, d'abord, la lecture strasbourgeoise désavoue l'analyse pourtant constante et unanime des autorités et juridictions nationales. Même circonscrit "*au[x] circonstances particulières de l'espèce*", le message européen est relativement clair. Il invite les États parties à **faire preuve de la plus grande prudence et circonspection au moment de renvoyer un membre actif d'une communauté religieuse menacée**. Car à ce titre, il est plus exposé aux persécutions subies par ladite communauté dans un pays tiers. Il en est ainsi pour la minorité copte. Et sans extrapolation excessive, une telle leçon européenne est aisément transposable aux autres cas de persécutions religieuses dans des pays tiers à la Convention.

Envers l'Égypte, ensuite, **l'arrêt européen a valeur de reconnaissance officielle des difficultés éprouvées par la minorité chrétienne dans ce pays**. La condamnation est d'autant plus forte qu'elle fustige une situation contemporaine: aucune évolution positive n'a pu être relevée depuis la chute du précédent régime en 2011¹⁹. L'affaire *M.E. c. France* confirme enfin une idée déjà tristement et séculairement notoire: l'intolérance n'est l'apanage d'aucune religion²⁰.

Mais dans son état des lieux de la situation en Égypte, **il est à déplorer que la critique européenne soit restée bien en-deçà de la vérité**. En effet, la Cour affirme que les persécutions de la minorité copte ne sont "*pas directement [imputables à] l'Etat égyptien*" (§ 51). La responsabilité de cet Etat ne se limite pourtant pas à une simple abstention – fut-elle coupable – face à l'intolérance de groupes privés: **les autorités égyptiennes ont aussi joué un rôle actif**. En attestent ainsi les poursuites et condamnations pénales pour prosélytisme subies par le requérant. Or cette dimension a été éludée par la Cour.

Tout au plus s'est-elle bornée à évoquer la peine de "*trois ans de prison ferme*" encourue par le requérant en Égypte. Mais ceci, afin de constater qu'une telle peine est "*a priori à elle seule insuffisante*" pour atteindre le "*seuil de gravité exigé*" faisant obstacle à un renvoi au titre "*de*

¹⁹ Sur l'impact du "*printemps arabe*" dans le contentieux des expulsions, v. pour la Tunisie: Cour EDH, 4^e Sect. 15 novembre 2011, *Al Hanchi c. Bosnie-Herzégovine*, Req. n° 48205/09 – ADL du 20 novembre 2011; et pour l'Algérie: Cour EDH, 5^e Sect. 22 septembre 2011, *H.R. c. France*, Req. n° 64780/09 – ADL du 24 septembre 2011.

²⁰ Sur l'inquiétante montée de l'islamophobie en France, v. un récent rapport de la Commission nationale consultative des droits de l'homme: ADL du 21 mars 2013



l'article 3 de la Convention" (§ 51). De prime abord, une telle affirmation peut sembler congruente avec une position jurisprudentielle sévère, mais désormais habituelle: la seule exposition dans le pays de destination à une peine perpétuelle ou autres longues peines équivalentes n'empêche pas l'expulsion²¹. Mais les circonstances particulières de l'affaire *M.E. c. France* exigeaient que la juridiction européenne aille au-delà de ce seul postulat de principe. Et surtout, qu'elle se saisisse de **l'enjeu qui était au cœur même du contentieux: la liberté de religion.**

Dans une intéressante décision de février 2006 – curieusement non évoquée dans l'arrêt de juin 2013 –, la Cour a ainsi déjà eu l'occasion d'examiner cette dimension. Les requérantes, elle aussi chrétiennes, avaient allégué qu'en cas de

*"renvoi[i] au Pakistan, [elles] se trouveraient, vu la situation qui prévaut dans ce pays largement islamique, dans l'incapacité de vivre en tant que chrétiennes sans risquer d'être l'objet d'une attention hostile – voire pire – ou sans avoir à prendre des mesures pour dissimuler leur confession"*²².

En d'autres termes, ces membres d'une minorité religieuse ont tenté d'invoquer la liberté de religion sous l'angle de la protection "par ricochet". Mais ce fut en vain. Pour les juges européens,

"lorsqu'un individu affirme qu'à son retour dans son propre pays il sera entravé dans son culte religieux, mais d'une manière qui se situe en deçà de ces niveaux prohibés, [...] l'article 9 en soi n'est guère, voire pas du tout, d'un grand secours".

Avec un certain pragmatisme, la Cour justifie cette position au motif que *"dans le cas contraire, cet [article 9] obligerait en pratique les États contractants à agir comme des garants indirects de la liberté de culte pour le reste du monde"*.

Partant, dans cette même décision de 2006, il est noté que

"si par exemple un pays non couvert par la Convention interdisait une religion, sans pour autant rien faire pour persécuter, poursuivre, priver de liberté ou infliger des mauvais traitements aux personnes concernées, la Cour doute que la Convention pourrait être interprétée comme exigeant d'un Etat contractant qu'il donne aux adhérents de ce courant religieux banni la possibilité de pratiquer leur religion librement et ouvertement sur leur propre territoire".

²¹ Cour EDH, 4^e Sect. 16 avril 2013, *Aswat c. Royaume-Uni*, Req. n° 17299/12 – ADL du 18 avril 2013 ; v. aussi ADL du 24 janvier 2012 sur Cour EDH, 4^e Sect. 17 janvier 2012, *Vinter et autres c. Royaume-Uni*, Req. n° 66069/09.

²² Cour EDH, 4^e Sect. Dec. 28 février 2006, *Z. et T. c. Royaume-Uni*, Req. n° 27034/05.



A contrario,

"une protection est donc offerte aux personnes ayant un grief fondé selon lequel soit elles seront persécutées, notamment pour des motifs religieux, soit elles seront exposées à un risque réel de mourir ou de subir de graves mauvais traitements, et éventuellement un déni de justice flagrant ou une détention arbitraire, en raison de leur affiliation religieuse (ou pour toute autre raison)".

Autrement dit, **les persécutions religieuses ne justifient une protection contre l'expulsion que si ces actes caractérisent une violation de l'article 2 (droit à la vie) ou 3 (interdiction de la torture), voire une violation flagrante de l'article 5 (droit à la liberté et à la sûreté) ou 6 (droit au procès équitable).**

Mais raisonner ainsi revient à dénier aux persécutions religieuses toute spécificité, celles infligées pour des motifs politiques étant appréhendées de la même manière²³. Il semble en être de même pour les persécutions motivées par la race, le sexe ou l'orientation sexuelle (v. la fiche thématique "*Expulsions et extraditions*"). **Mais ne faudrait-il pas songer à forger un régime spécifique pour les persécutions liées à certains motifs?** La question n'est pas innocente. Car sur le terrain de l'article 14 (interdiction de la discrimination), la jurisprudence européenne exige déjà "*des considérations très fortes*" ("*very weighty reasons*") pour justifier une différence de traitement fondée sur la race, le sexe ou l'orientation sexuelle²⁴. Or dans un récent arrêt *Vojnity c. Hongrie*, la Cour semble avoir ajouté la religion à ces motifs "*suspects*" de discrimination²⁵.

Envisager un régime protecteur à deux vitesses selon la nature des persécutions ne serait certes pas pertinent: les traitements contraires à l'article 3 ont potentiellement les mêmes conséquences néfastes quelques soient leurs motivations. Mais à l'inverse, ne pas tenir compte des particularités de certaines persécutions est tout aussi gênant. **Un réexamen du raisonnement forgé sept ans plus tôt par la décision *Z. et T. c. Royaume-Uni* n'aurait donc pas été superflu.** Hélas, la Cinquième Section est restée mutique. Surtout, elle ne prend regrettamment pas la peine en

²³ V. Cour EDH, 2^e Sect. 2 septembre 2010, *Y.P. et L.P. c. France*, Req. n° 32476/06 – ADL du 1^{er} septembre 2010

²⁴ V. ADL du 18 novembre 2012 *au point 3* sur Cour EDH, 4^e Sect. 6 novembre 2012, *Redfearn c. Royaume-Uni*, Req. n° 47335/06

²⁵ Cour EDH, 2^e Sect. 12 février 2013, Req. n° 29617/07; en ce sens, v. l'analyse de L. PERONI, "*Very Weighty Reasons*" for Religion, in *Strasbourg Observers*, 27 février 2013.



2013 d'explorer les quelques perspectives esquissées en 2006 par la Quatrième Section. Dans l'affaire *M.E. c. France*, au moins deux pistes s'offraient pourtant à elle.

Premièrement, il lui était loisible d'étudier une "possibilité" qui, en 2006, n'avait pas été "écartée": envisager que "la responsabilité de l'Etat qui renvoie un individu puisse à titre exceptionnel être engagée en vertu de l'article 9 de la Convention si l'intéressé court un risque réel de violation flagrante de cet article dans le pays de destination". Le mécanisme de violation "par ricochet" se déploie certes prioritairement au sujet de droits dits "absolus" car indérogeables au sens de l'article 15²⁶. La Cour accepte néanmoins que le risque de violation d'autres droits conventionnels puisse être invoqué par ricochet, **la condition que ladite violation soit d'une particulière intensité: il doit s'agir d'une "violation flagrante"**. Mais dans son arrêt de juin 2013, la Cour n'évoque à aucun moment cette éventualité.

Bien sûr, la responsabilité première de cet état de fait incombe au requérant et à son représentant qui, visiblement, n'ont pas invoqué l'article 9 au soutien de leur argumentation. Mais **rien n'empêchait la Cour de placer spontanément le contentieux sous les auspices de ce dernier texte, en sa qualité de "maîtresse de la qualification juridique des faits de la cause"**²⁷. En l'espèce, il était certes peu probable qu'une telle violation flagrante de la liberté de religion en cas d'expulsion vers l'Égypte soit identifiée isolément. A fort juste titre, la Cour avait noté en 2006 qu'"il est difficile d'imaginer une affaire dans laquelle une violation suffisamment flagrante de l'article 9 n'impliquerait pas également un traitement contraire à l'article 3 de la Convention". Mais la confirmation en 2013 de l'éventualité esquissée par une simple décision d'irrecevabilité de 2006 n'aurait pas été inutile, surtout à l'heure où se consolide la jurisprudence sur la protection par ricochet au titre des "violations flagrantes"²⁸.

Deuxièmement, et surtout, les juges européens auraient gagné à mobiliser pleinement l'article 9 pour nourrir leur examen sur le terrain de l'article 3. Il n'est pas rare en effet que la Cour examine le grief tiré d'un texte "à la lumière" d'un autre article de la même Convention²⁹. En procédant ainsi, la Cinquième Section aurait été mesure de résorber l'une des failles de son raisonnement: **l'insuffisante caractérisation de la**

²⁶ V. ADL du 24 janvier 2012 au point II.

²⁷ V. Cour EDH, G.C. 15 mars 2012, *Aksu c. Turquie*, Req. n° 4149/04 – ADL du 21 mars 2012; pour une critique similaire, v. ADL du 18 novembre 2012 au point 1.

²⁸ V. ADL du 24 janvier 2012 au point II.

²⁹ V. ainsi Cour EDH, 4^e Sect. 6 novembre 2012, *Redfearn c. Royaume-Uni*, Req. n° 47335/06 – ADL du 18 novembre 2012; v. aussi ADL du 18 juillet 2012 au point I B.



responsabilité directe des autorités égyptiennes dans les persécutions religieuses. Car de nouveau, ces dernières ont initié diverses procédures pénales pour prosélytisme envers le requérant. La jurisprudence strasbourgeoise tolère certes la répression des actes prosélytes, mais à la condition que les sanctions soient proportionnées³⁰. Afin d'évaluer la gravité des persécutions religieuses et, corrélativement, la pertinence de la demande d'asile, le Haut-Commissariat pour les Réfugiés invite lui aussi à tenir compte de "*la sévérité de la sanction en cas de violation*"³¹. Or en l'espèce, il est plus que douteux que la lourde peine de trois ans d'emprisonnement infligée au requérant soit proportionnée.

Dans ces conditions, il était loisible à la Cour d'affirmer qu'une telle sanction est "*totalelement disproportionnée*" au sens de sa jurisprudence sur les peines perpétuelles ou autres longues peines équivalentes dans le pays de destination³². L'affaire *M.E. c. France* présentait au surplus une particularité, puisqu'à la différence de récentes affaires d'expulsion vers les États-Unis, il y a de fortes chances que la peine de prison ait été infligée ici en violation directe d'une liberté conventionnelle: la liberté de religion.

Bien sûr, emprunter cette voie contentieuse n'aurait pas modifié l'issue de l'affaire, car le refus d'expulsion était déjà irrémédiablement acquis. Mais l'opprobre européenne jeté sur l'attitude des autorités égyptiennes aurait été plus fort et précis encore. A défaut, un voile pudique – si ce n'est diplomatique – a été maintenu sur un pan important de la responsabilité de l'Égypte. Assez ironiquement, il est à noter que la Cour l'a elle-même implicitement reconnu, à la faveur d'une erreur de plume en forme de lapsus révélateur. Alors qu'elle avait souligné que les "*risques [de persécutions et de violences] proviennent de personnes privées et non pas directement de l'Etat*" égyptien (§ 51), la juridiction européenne se contredit *in fine* en concluant qu'il existe "*un risque réel qu'il soit soumis à des traitements contraires à l'article 3 de la Convention de la part des autorités égyptiennes en cas de mise à exécution de la mesure de renvoi*" (§ 52).

4 - Conclusion

A chaque jour suffit sa peine. Et à chaque contentieux suffit sa progression jurisprudentielle. Sans doute est-ce ce que rétorquerait la Cour en réponse

³⁰ V. la fiche thématique "*Liberté de religion*", p. 8.

³¹ *Principes directeurs*, précité, § 16.

³² Cour EDH, 4^e Sect. 16 avril 2013, *Aswat c. Royaume-Uni*, Req. n° 17299/12 – ADL du 18 avril 2013; v. aussi ADL du 24 janvier 2012.



aux remarques pointant l'incomplétude et le caractère inachevé du raisonnement forgé dans l'arrêt *M.E. c. France*. Par la grâce de celui-ci, **l'essentiel est d'ailleurs acquis**: en salutaire réaction à l'excessive sévérité des autorités et juridictions françaises, l'intervention européenne a évité l'expulsion vers l'Égypte d'un membre d'une minorité religieuse où de graves persécutions l'attendaient. Il n'en demeure pas moins regrettable que les juges européens n'aient pas saisi cette occasion contentieuse pour approfondir l'analyse conventionnelle des persécutions religieuses.

Déplorer l'insuffisance du raisonnement strasbourgeois n'est pas seulement le témoignage d'une déception d'observateurs restés sur leur faim au terme d'un arrêt qui s'annonçait prometteur. **Une solution strasbourgeoise plus étoffée aurait permis d'irriguer très utilement les réflexions d'autres juridictions en Europe**. Car nombreuses sont celles-ci qui attendaient de la Cour qu'elle donne le *la* jurisprudentiel à propos de cette notion de persécutions religieuses.

D'une part, dans un récent arrêt de septembre 2012, la Cour de justice de l'Union européenne a indexé son analyse des persécutions religieuses sur les standards strasbourgeois. La Cour de Luxembourg a ainsi circonscrit la notion de "*persécution*" aux seuls actes qui caractérisent une violation des droits consacrés comme indérogeables par l'article 15 de la Convention européenne des droits de l'homme³³. Mais ce faisant, et ainsi que l'a pertinemment noté Luc Leboeuf, la Cour de Luxembourg a quelque peu "*ignoré les développements du droit des réfugiés pour se concentrer sur les garanties assurées par les droits de l'homme*", au point de "*menacer l'articulation du système européen commun d'asile avec le droit des réfugiés*"³⁴. Dans ces conditions, l'affaire *M.E. c. France* constituait une utile opportunité pour que **la Cour de Strasbourg assume cette mission d'articulation des normes européennes et internationales**³⁵. Et qu'ainsi, elle s'affirme un peu plus encore comme la juridiction pivot du système européen des droits de l'homme.

D'autre part, des précisions supplémentaires de la Cour européenne des droits de l'homme sur la notion de persécutions religieuses auraient été particulièrement précieuses pour les autorités et juridictions des quarante-sept États parties. Car à l'avenir, celles-ci ne manqueront pas d'être appelées à manier cette notion déterminante, "*les*

³³ CJUE, 5 septembre 2012, *Bundesrepublik Deutschland c/ Y. et Z.*, aff. jointes C-71/11 et C-99/11, § 61 – ADL du 11 septembre 2012.

³⁴ V. ADL du 11 septembre 2012 *in fine*.

³⁵ En ce sens, v. Cour EDH, G.C. 12 septembre 2012, *Nada c. Suisse*, Req. n° 10593/08 – ADL du 21 septembre 2012.



demandes d'asile fondées sur la religion peu[ra]nt être parmi les plus complexes" à apprécier³⁶. Or les angles morts du raisonnement européen – liés notamment à l'insuffisante mobilisation de la liberté de religion – risquent de ne pas faciliter leur tâche³⁷.

Il est donc à parier – pour le regretter – que certains non-dits de la Cour européenne des droits de l'homme en 2013 feront le lit des contentieux strasbourgeois des prochaines années.

5 - Jurisprudence liée

- **Sur la protection de personnes menacées d'expulsion vers un État tiers où elles seraient exposées à des violations conventionnelles:** Cour EDH, 4^e Sect. 16 avril 2013, *Aswat c. Royaume-Uni*, Req. n° 17299/12 – ADL du 18 avril 2013; Cour EDH, G.C. 13 décembre 2012, *De Souza Ribeiro c. France*, Req. n° 22689/07 – ADL du 16 décembre 2012; Cour EDH, 4^e Sect. 10 avril 2012, *Babar Ahmad et autres c. Royaume-Uni*, Req. n° 24027/07 – ADL du 15 avril 2012; Cour EDH, 1^e Sect. 14 février 2012, *Antwi et autres c. Norvège*, Req. n° 26940/10 – ADL du 19 février 2012; Cour EDH, 4^e Sect. 17 janvier 2012, *Othman (Abu Qatada) c. Royaume-Uni*, Req. n° 8139/09 – ADL du 24 janvier 2012.

- **Sur la liberté de religion:** Cour EDH, 4^e Sect. 15 janvier 2013, *Eweida et autres c. Royaume-Uni*, Req. n° 51671/10 et al. – ADL du 24 janvier 2013; Cour EDH, 2^e Sect. 3 avril 2012, *Francesco Sessa c. Italie*, Req. n° 28790/08 – ADL du 15 avril 2012; Cour EDH, 3^e Sect. 31 janvier 2012, *Sindicatul 'Pastorul Cel Bun' c. Roumanie*, Req. n° 2330/09 – ADL du 3 février 2012 – renvoyé en Grande Chambre; Cour EDH, G.C. 7 juillet 2011, *Bayatyan c. Arménie*, Req. n° 23459/03 – ADL du 10 juillet 2011; Cour EDH, G.C. 18 mars 2011, *Lautsi c. Italie*, Req. n° 30814/06 – ADL du 20 mars 2011.

6 - Appendice

Cour EDH, 5^e Sect. 6 juin 2013, *M.E. c. France*, Req. n° 50094/10 –

Communiqué de presse

En prohibant le renvoi par la France d'un copte vers l'Égypte, où il risque des persécutions du fait de sa confession chrétienne, la Cour européenne des droits de

³⁶ UNHCR, *Principes directeurs*, précité, § 1

³⁷ Pour des critiques similaires sur l'incomplétude d'une analyse de la Cour, v. ADL du 20 mars 2013 ou ADL du 14 mai 2013 *in fine*



L'homme a nécessairement fait œuvre constructive. L'arrêt du 6 juin 2013 apporte ainsi une importante pierre à un édifice qui ne l'est pas moins: la protection conventionnelle "par ricochet" des étrangers menacés d'expulsion. La solution strasbourgeoise retient surtout l'attention en ce qu'elle touche du doigt la notion complexe mais cruciale de persécutions religieuses. Hélas, sans être totalement manquée, l'occasion contentieuse n'a pas été pleinement exploitée. Car si à l'évidence, la liberté de religion était au cœur de l'affaire portée à Strasbourg, la juridiction européenne en a négligé nombre de virtualités.

Texte intégral

Cet arrêt deviendra définitif dans les conditions définies à l'article 44 § 2 de la Convention. Il peut subir des retouches de forme.

En l'affaire M.E. c. France,

La Cour européenne des droits de l'homme (cinquième section), siégeant en une chambre composée de:

Mark	Villiger,	<i>président,</i>
Ann		Power-Forde,
Ganna		Yudkivska,
André		Potocki,
Paul		Lemmens,
Helena		Jäderblom,
Aleš Pejchal,		<i>juges,</i>

et de Claudia Westerdiek, *greffière de section,*

Après en avoir délibéré en chambre du conseil le 14 mai 2013,

Rend l'arrêt que voici, adopté à cette date:

PROCÉDURE

1. A l'origine de l'affaire se trouve une requête (n° 50094/10) dirigée contre la République française et dont un ressortissant égyptien, M. M.E. ("le requérant"), a saisi la Cour le 31 août 2010 en vertu de l'article 34 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ("la Convention"). Le président de la section a accédé à la demande de non-divulgaration de son identité formulée par le requérant (article 47 § 3 du règlement).

2. Le requérant, qui a été admis au bénéfice de l'assistance judiciaire, a été représenté par M^e O. Andreini, avocat à Strasbourg. Le gouvernement français ("le Gouvernement") a été représenté par son agent, M^{me} E. Belliard, directrice des affaires juridiques au ministère des Affaires étrangères.

3. Le requérant allègue que la mise à exécution de la décision des autorités françaises de l'éloigner vers l'Égypte l'exposerait au risque d'être soumis à des traitements contraires à l'article 3 de la Convention. Invoquant les articles 13 et 3 combinés, il soutient ne pas avoir disposé d'un recours effectif en France en



raison de l'examen de sa demande d'asile selon la procédure prioritaire.

4. Le 1^{er} février 2011, la requête a été communiquée au Gouvernement.

EN FAIT

I. LES CIRCONSTANCES DE L'ESPÈCE

5. Les faits de la cause, tels qu'ils ont été exposés par les parties, peuvent se résumer comme suit.

A. Quant aux faits survenus en Egypte

6. Le requérant est né en 1973 et réside à Metz-Queuleu.

7. Le requérant est un ressortissant égyptien, chrétien copte, originaire de la ville d'Assiout. Il fut baptisé lorsqu'il était nourrisson et grandit au sein de la communauté chrétienne copte d'Assiout. Il y reçut son éducation religieuse, et était enfant de chœur. Il assistait tous les vendredis soirs à la célébration, tous les dimanches à la messe et pratiquait tous les ans le jeûne appelé "la vierge" au mois d'août. A l'intérieur du poignet droit, il porte un tatouage en forme de croix, depuis l'âge de treize ans, pratique répandue chez les chrétiens coptes d'Égypte. Il garde toujours avec lui une médaille de la vierge. Il devint rapidement un membre très actif de la communauté copte d'Assiout, et animait notamment le chant à la messe tous les dimanches. Il vivait avec ses parents et ses deux jeunes sœurs et travaillait dans une station-service.

8. A partir du mois de mai 2007, sa famille et lui-même furent la cible d'attaques en raison de leurs croyances religieuses. Sa famille vivait dans une maison louée à un propriétaire de confession musulmane. Durant le mois de mai, en fin d'après-midi, alors que sa mère, ses sœurs et lui-même étaient à leur domicile, un groupe d'une dizaine de personnes musulmanes entra dans la maison et des hommes le frappèrent.

9. Près d'un mois plus tard, le propriétaire de leur domicile découvrit que la famille du requérant était copte en entendant le requérant chanter des chants religieux. Il expulsa immédiatement le requérant et sa famille, sans aucune compensation ni préavis, les exposant ainsi à l'ensemble du voisinage. Sa famille trouva un nouveau logement dans un petit studio loué à un propriétaire copte de la ville. Le requérant tenta de porter plainte contre cette expulsion locative, mais la police refusa d'enregistrer sa plainte.

10. Après la première attaque contre sa famille, le requérant, considéré comme le représentant de la famille, son père étant âgé et lui-même étant fils unique, fut directement visé par les agressions.

11. A la même période, en mai 2007, deux jeunes personnes récemment converties au christianisme sollicitèrent du requérant un enregistrement de ses chants. Il enregistra un CD, inscrivit son nom à l'intérieur et le donna à ces deux jeunes hommes. Dans les jours qui suivirent, trois hommes de confession musulmane commencèrent à le suivre dans la rue quand il se rendait à l'Église. Ils le prirent à partie à plusieurs reprises, l'insultèrent et le battirent à deux occasions.



12. La première fois, le 25 mai 2007, le requérant n'eut aucune trace des coups portés. Il déposa cependant une plainte le jour même auprès du commissariat de police d'Assiout, sans qu'aucune suite n'y ait été donnée.

13. La seconde fois, le 15 juin 2007, il dut se rendre à l'hôpital pour se faire soigner. Un certificat médical fut établi, constatant des traces d'hématomes au dos et à la poitrine, ainsi qu'un début de commotion cérébrale. Un "rapport d'information" fut rédigé le jour même par le centre de police de l'hôpital, mentionnant l'attaque du requérant en raison de ses activités chrétiennes. Aucune suite ne fut apportée à cette plainte.

14. Ses agresseurs l'assimilèrent à un prédicateur, lui reprochant de faire du prosélytisme et d'avoir converti plusieurs jeunes musulmans. Aux attaques verbales et physiques des mois de mai et juin 2007 s'ajoutèrent des menaces de mort, laissées à son domicile, qui se firent de plus en plus pressantes.

15. Ses agresseurs, membres de la famille des deux jeunes hommes récemment convertis au christianisme, déposèrent une plainte à l'encontre du requérant pour prosélytisme.

16. Au mois d'août 2007, le requérant reçut une convocation émanant d'un enquêteur de la branche criminelle, traduite par un interprète d'une association présente en centre de rétention, laquelle énonce comme suit:

"Des rapports ont été reçus disant que Monsieur M. E. domicilié au (...) menait des campagnes missionnaires régulières, qui avaient pour objectif la conversion au christianisme de jeunes qui avaient besoin d'argent et d'enfants. Il utilisait des ouvrages et des vidéos qui offensent l'Islam et les musulmans.

Selon ces rapports, il aurait été exposé à des violences perpétrées par des groupes islamiques, qui lui auraient causé des blessures. Ces informations ont été données au doyen, président de la branche criminelle qui a ordonné d'exécuter les enquêtes nécessaires pour fixer la vérité.

Un groupe a été créé à l'aide de nos sources secrètes pour exécuter les enquêtes nécessaires. Avec le temps nécessaire, les enquêtes ont démontré la véracité de ces rapports. Elles ont prouvé le fait que M. E. persévère dans ces campagnes missionnaires et dans le développement de celles-ci, et qu'il a participé à la conversion de deux jeunes musulmans ce qui a causé des tensions négatives dans le village. Nos sources secrètes ont certifié qu'il distribue des livres religieux et qu'il participe à la publication de tracts et de cassettes qui offensent l'Islam et les musulmans. De plus, nos sources secrètes ont certifié que la population qu'il vise principalement concerne de jeunes musulmans. Il organisait des rencontres individuelles secrètes avec eux et les emmenait devant un ministère (religieux) pour montrer qu'ils étaient devenus chrétiens. Toutes ces activités ont causé des tensions entre les représentants des différentes religions et une situation d'insécurité générale.

Ces rapports ont été remis au doyen, président de la branche criminelle qui a décidé de les présenter à l'agent de la sécurité générale pour obtenir auprès du procureur général, l'autorisation de procéder à l'arrestation de Monsieur M. E. Ces rapports ont ensuite été montrés au procureur d'Assiout qui a obtenu de la part du procureur général l'autorisation d'arrestation."

17. Le 20 août 2007, le requérant fut convoqué au commissariat d'Assiout et placé en garde à vue. Il réussit à être libéré sous caution grâce à l'intervention



d'un avocat copte, M^e A.H.

18. Un procès fut ouvert à son encontre, mais le requérant ne se présenta pas au tribunal et quitta l'Égypte le 21 septembre 2007 par avion.

19. Depuis son départ d'Assiout en août 2007, sa famille ne subit plus de persécutions aussi graves que celles dont lui-même avait fait l'objet auparavant.

20. La procédure pénale engagée à l'encontre du requérant fin août 2007 s'acheva par une condamnation par contumace à trois années de prison pour prosélytisme, rendue le 21 juillet 2009 par le tribunal d'Assiout. Le 16 juin 2010, la police se présenta à son domicile à Assiout pour lui remettre une convocation.

B. Quant aux faits survenus en France

21. A son arrivée en France en septembre 2007, le requérant n'entreprit aucune démarche auprès des autorités françaises pour en obtenir la protection car il ignorait qu'il existait une procédure telle que la procédure d'asile. Il dit n'avoir pris connaissance de cette procédure qu'après son placement au centre de rétention de Metz lors de son entretien avec l'association présente dans ledit centre.

22. Interpellé le 13 août 2010 par les autorités allemandes alors qu'il rendait visite à un ami en Allemagne, le requérant fut remis aux autorités françaises.

23. Placé en garde à vue, il fit l'objet d'un arrêté préfectoral de reconduite à la frontière délivré par le préfet de la Moselle le 14 août 2010. Il fut ensuite placé en centre de rétention.

24. Il contesta, d'une part, l'arrêté préfectoral devant le tribunal administratif de Strasbourg, lequel rejeta son recours le 17 août 2010. Sous l'angle de l'article 3 de la Convention, le tribunal statua par ces motifs:

"Considérant que si [M.E.] invoque qu'il courrait des risques en cas de retour en Égypte en raison de son appartenance à la communauté copte, l'intéressé, qui n'a d'ailleurs jamais sollicité son admission au statut de réfugié, n'apporte aucun élément probant de nature à établir la réalité des risques personnels que comporterait pour lui le retour dans son pays; que le moyen tiré de ce que la décision contestée méconnaîtrait les stipulations de l'article 3 de la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ne peut dès lors être accueilli."

25. Le requérant interjeta appel de cette décision.

26. D'autre part, il déposa, dès son arrivée au centre de rétention, une demande d'asile, qui fut traitée en procédure prioritaire. Il explique que sa demande fut enregistrée par l'Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA) le 23 août 2010, date à laquelle il n'avait pas encore récupéré la traduction des documents qui lui avaient été transmis d'Égypte. Il explique avoir été soumis, lors de l'entretien, à la pression de l'interprète, lequel lui enjoignait de faire des réponses rapides et très courtes. Le compte rendu de l'OFPRA précise qu'il peut être tenu pour établi que le requérant appartient à la communauté copte mais que les déclarations du requérant sur les raisons pour lesquelles il aurait été accusé de prosélytisme sont insuffisamment étayées et que



les documents joints à la demande ne sont pas traduits.

27. Par une décision en date du 27 août 2010, l'OFPPRA rejeta la demande d'asile aux motifs notamment que les déclarations manquaient de précisions. L'OFPPRA énonce ainsi:

"Toutefois, si les déclarations de l'intéressé, entendu à l'Office le 26 août 2010, permettent d'établir son appartenance à la communauté copte, elles sont peu convaincantes concernant les persécutions dont il fait état.

Il apporte peu de précisions sur les circonstances dans lesquelles une personne d'origine musulmane lui aurait demandé la copie de l'un de ses enregistrements et il n'explique pas pourquoi il aurait été accusé de prosélytisme de ce fait.

Par ailleurs, il évoque de manière peu détaillée et peu personnalisée les deux agressions dont il aurait été victime.

(...)

Enfin, les documents joints à sa demande ne peuvent à eux seuls suffire pour établir les faits invoqués en l'absence de déclarations convaincantes.

Dès lors, l'ensemble de ses déclarations ne permet pas de tenir pour établie la réalité des faits allégués et de conclure au bien-fondé de ses craintes actuelles et personnelles d'être exposé à des persécutions ou des menaces graves en cas de retour dans son pays."

28. Le requérant estime cependant avoir été contraint à la concision par l'interprète fourni par l'OFPPRA.

29. Le 31 août 2010, le requérant saisit la Cour d'une demande de mesure provisoire sur le fondement de l'article 39 de son règlement. Le 1^{er} septembre suivant, le président de la chambre à laquelle l'affaire fut attribuée décida d'indiquer au gouvernement français, en application de la disposition précitée, qu'il était souhaitable de ne pas expulser le requérant vers l'Égypte pour la durée de la procédure devant la Cour.

30. Par un arrêt en date du 24 mars 2011, la cour administrative d'appel de Nancy rejeta la requête du requérant tendant à l'annulation du jugement du 17 août 2010, aux motifs qu'il n'apportait aucun élément probant de nature à établir la réalité des risques personnels que comporterait pour lui le retour dans son pays et que, d'ailleurs, sa demande d'asile avait été rejetée par l'OFPPRA. Estimant un tel recours dénué de toute effectivité, le requérant ne forma pas de pourvoi en cassation contre cette décision.

31. Saisie par le requérant, la Cour nationale du droit d'asile (CNDA), le 3 juin 2011, confirma la décision de l'OFPPRA. Elle considéra, en effet, que le récit du requérant, notamment concernant les circonstances dans lesquelles il aurait communiqué un disque de musique religieuse à des musulmans, l'identité des plaignants et le motif de sa condamnation, manquait de précisions, que les documents judiciaires versés au dossier ne présentaient pas de garanties d'authenticité suffisantes et que le rapport d'Amnesty International sur la situation en Égypte de la communauté copte n'était pas utilement le récit. Le requérant ne forma pas de pourvoi en cassation contre cette décision pour les mêmes raisons que précédemment exposées.



II. LE DROIT INTERNE ET INTERNATIONAL PERTINENT

A. Le droit français

32. Les principes généraux régissant la procédure d'asile dite prioritaire appliquée aux demandeurs en rétention et le recours devant le tribunal administratif contre un arrêté préfectoral de reconduite à la frontière sont résumés dans l'arrêt *I.M. c. France* (n° 9152/09, §§ 49-63 et §§ 64-74, 2 février 2012).

B. Texte de l'Union Européenne

33. La directive 2005/85/CE du Conseil du 1^{er} décembre 2005 relative à des normes minimales concernant la procédure d'octroi et de retrait du statut de réfugié dans les Etats membres prévoit en son article 23:

Article 23

Procédure d'examen

"1. Les États membres traitent les demandes d'asile dans le cadre d'une procédure d'examen conformément aux principes de base et aux garanties fondamentales visés au chapitre II.

(...)

3. Les États membres peuvent donner la priorité à une demande ou en accélérer l'examen dans le respect des principes de base et des garanties fondamentales visés au chapitre II, y compris lorsque la demande est susceptible d'être fondée ou dans les cas où le demandeur a des besoins particuliers.

4. Les États membres peuvent également décider, dans le respect des principes de base et des garanties fondamentales visés au chapitre II, qu'une procédure d'examen est prioritaire ou est accélérée lorsque:

a) le demandeur n'a soulevé, en déposant sa demande et en exposant les faits, que des questions sans pertinence ou d'une pertinence insignifiante au regard de l'examen visant à déterminer s'il remplit les conditions requises pour obtenir le statut de réfugié en vertu de la directive 2004/83/CE; ou

b) le demandeur qui manifestement ne peut être considéré comme un réfugié ou ne remplit pas les conditions requises pour obtenir le statut de réfugié dans un État membre en vertu de la directive 2004/83/CE; ou

c) la demande d'asile est considérée comme infondée

i) parce que le demandeur provient d'un pays d'origine sûr au sens des articles 29, 30 et 31, ou

ii) parce que le pays qui n'est pas un État membre est considéré comme un pays tiers sûr pour le demandeur sans préjudice de l'article 28, paragraphe 1, ou

d) le demandeur a induit les autorités en erreur en ce qui concerne son identité et/ou sa nationalité et/ou l'authenticité de ses documents, en présentant de fausses indications ou de faux documents ou en dissimulant des informations ou des documents pertinents qui auraient pu influencer la décision dans un sens défavorable, ou



e) le demandeur a introduit une autre demande d'asile mentionnant d'autres données personnelles, ou

f) le demandeur n'a produit aucune information permettant d'établir, avec une certitude suffisante, son identité ou sa nationalité, ou s'il est probable que, de mauvaise foi, il a procédé à la destruction ou s'est défait de pièces d'identité ou de titres de voyage qui auraient aidé à établir son identité ou sa nationalité, ou

g) la demande formulée par le demandeur est manifestement peu convaincante en raison des déclarations incohérentes, contradictoires, peu plausibles ou insuffisantes qu'il a faites sur les persécutions dont il prétend avoir fait l'objet, visées dans la directive 2004/83/CE, ou

h) le demandeur a introduit une demande ultérieure dans laquelle il n'invoque aucun élément nouveau pertinent par rapport à sa situation personnelle ou à la situation dans son pays d'origine, ou

i) le demandeur n'a pas introduit plus tôt sa demande, sans motif valable, alors qu'il avait la possibilité de le faire, ou

j) le demandeur ne dépose une demande qu'afin de retarder ou d'empêcher l'exécution d'une décision antérieure ou imminente qui entraînerait son expulsion, ou

k) sans motif valable, le demandeur n'a pas rempli les obligations qui lui incombent en vertu de l'article 4, paragraphes 1 et 2, de la directive 2004/83/CE, ou de l'article 11, paragraphe 2, points a) et b), et de l'article 20, paragraphe 1, de la présente directive, ou

l) le demandeur est entré ou a prolongé son séjour illégalement sur le territoire de l'État membre et, sans motif valable, ne s'est pas présenté aux autorités et/ou n'a pas introduit sa demande d'asile dans les délais les plus brefs compte tenu des circonstances de son entrée sur le territoire, ou

m) le demandeur représente un danger pour la sécurité nationale ou l'ordre public de l'État membre; ou le demandeur a fait l'objet d'une décision d'éloignement forcé pour des motifs graves de sécurité nationale ou d'ordre public au regard du droit national, ou

n) le demandeur refuse de se conformer à l'obligation de donner ses empreintes digitales conformément à la législation communautaire et/ou nationale pertinente, ou

o) la demande a été introduite par un mineur non marié auquel l'article 6, paragraphe 4, point c), s'applique après que la demande déposée par le ou les parents responsables du mineur a été rejetée et aucun élément nouveau pertinent n'a été apporté en ce qui concerne la situation personnelle du demandeur ou la situation dans son pays d'origine."

III. TEXTES ET DOCUMENTS INTERNATIONAUX

34. Amnesty International formule une déclaration publique, publiée le 12 janvier 2010, dans laquelle il est fait part des préoccupations quant à l'absence de protection des minorités religieuses par les autorités égyptiennes. La déclaration est formulée en ces termes:

"Amnesty International a condamné ce mardi 12 janvier la fusillade qui a fait six morts et blessé des dizaines de personnes le 6 janvier dans le sud du pays au cours d'une attaque dirigée contre la minorité copte d'Égypte. Au vu des menaces



répétées contre les coptes d'Égypte, l'organisation demande aux autorités égyptiennes d'ouvrir une enquête crédible sur la fusillade et de prendre des mesures pour protéger les minorités religieuses de telles attaques.

(...)

Bien que des menaces de nouvelles violences contre les coptes aient été proférées à Nagaa Hammadi, après les troubles survenus dans la région en novembre 2009, les autorités égyptiennes n'ont, semble-t-il, pas pris de mesures pour leur assurer une protection adéquate en accroissant les mesures de sécurité. Les forces de sécurité, habituellement déployées lors des fêtes pour protéger les églises et les quartiers adjacents et restreindre la circulation dans les rues voisines, étaient absentes.

La fusillade de la semaine dernière est l'attaque la plus meurtrière jamais perpétrée contre des coptes depuis l'attaque de 2000 qui avait fait plus d'une vingtaine de morts dans le village de Kosheh, dans le gouvernorat de Sohag, à quelque 500 kilomètres au sud du Caire.

(...)

La violence intercommunautaire entre chrétiens et musulmans éclate souvent à la suite de querelles de familles ou de personnes. Amnesty International et les organisations égyptiennes de défense des droits humains ont noté une augmentation du nombre d'attaques pour des motifs confessionnels contre la communauté copte d'Égypte, qui représente entre 6 et 8 millions de personnes dans ce pays.

Amnesty International demande instamment aux autorités égyptiennes de prendre des mesures positives pour faire en sorte que le droit à la sécurité et l'intégrité des personnes appartenant à la minorité copte ou aux autres minorités religieuses soit respecté et que les personnes soupçonnées d'actes de violence soient jugées lors de procès conformes aux normes internationales d'équité des procès, excluant le recours à la peine de mort. (...)"

35. Le *2010 Report on International Religious Freedom – Egypt*, publié le 17 novembre 2010 par le Département d'Etat américain, rapporte notamment:

"(...) The government failed to prosecute perpetrators of violence against Coptic Christians in a number of cases, including in Baghoura, Farshout, and Marsa Matruh. Despite statements from President Mubarak and other senior government officials condemning sectarian incitement and violence, on November 24, 2009, the governor of Minya publicly denied any sectarian violence occurred in his governorate although such incidents were documented. The government again failed to redress laws - particularly laws relating to church construction and renovation - and governmental practices, especially government hiring, that discriminate against Christians, effectively allowing their discriminatory effects and their modelling effect on society to become further entrenched. The government continued to sponsor informal reconciliation sessions following sectarian attacks. This practice generally prevented the criminal prosecution of perpetrators of crimes against Copts, precluded their recourse to the judicial system for restitution, and contributed to a climate of impunity that encouraged further assaults. In positive steps, the government issued identification documents to some unmarried members of the Baha'i community; it arrested and began prosecuting four alleged perpetrators of a sectarian attack against Copts in Naga Hammadi; and a court in Qena sentenced five Muslims to life imprisonment for murdering two Christians.

There continued to be religious discrimination and sectarian tension in society during the period covered by this report, and some religious groups and activists reported an increase in sectarian tensions. For example, on January 6, 2010, in the



city of Naga Hammadi, six Copts and one Muslim were killed in an attack on worshippers following Coptic Christmas Mass.

The ambassador, senior administration officials, and members of Congress continued to raise U.S. concerns about religious discrimination with senior government officials and directly with the public. Specifically, embassy officers and other U.S. Department of State officials raised concerns with the government about ongoing discrimination that Christians face in building and maintaining church properties, sectarian violence, the government's use of informal reconciliation instead of criminal prosecutions, and the state's treatment of Muslim citizens who hold heterodox beliefs or convert to other religions. (...)"

36. Dans son *2011 Report on International Religious Freedom – Egypt*, publié le 30 juillet 2012, le Département d'Etat américain fait encore état des nombreuses violences exercées à l'encontre des chrétiens coptes d'Egypte par des personnes privées mais également par l'Etat lui-même. Il répertorie ainsi les différentes attaques subies par les membres de la communauté copte au cours de l'année 2011; il évoque notamment l'attentat perpétré, le 1^{er} janvier 2011, devant une église chrétienne copte à Alexandrie, ayant fait vingt-trois morts et de nombreux blessés parmi les fidèles qui sortaient de la messe de minuit célébrée le jour de l'an, et la violente répression, par les forces de l'ordre, en octobre 2011, d'une manifestation de coptes au cours de laquelle vingt-cinq personnes ont été tuées et près de trois cent trente blessées. Le rapport souligne la réticence des autorités égyptiennes à poursuivre les agresseurs. A ce jour en effet, aucune enquête impartiale et indépendante sur les circonstances de ces violences n'a été menée et les responsables n'ont pas été poursuivis.

EN DROIT

I. SUR LA VIOLATION ALLÉGUÉE DE l'article 3 DE LA CONVENTION

37. Le requérant se plaint de ce qu'il serait soumis à des traitements contraires à l'article 3 en cas d'exécution de la mesure de renvoi vers l'Egypte, son pays d'origine. l'article 3 de la Convention se lit comme suit:

"Nul ne peut être soumis à la torture ni à des peines ou traitements inhumains ou dégradants."

A. Sur la recevabilité

38. La Cour constate que ce grief n'est pas manifestement mal fondé au sens de l'article 35 § 3 a) de la Convention. Elle relève par ailleurs qu'il ne se heurte à aucun autre motif d'irrecevabilité. Il convient donc de le déclarer recevable.

B. Sur le fond

1. Thèses des parties

39. Le requérant expose, tout d'abord, que les coptes font l'objet de



nombreuses persécutions qui augmentent avec la montée du radicalisme et qui sont particulièrement fortes à Assiout, berceau de l'islamisme radical en Egypte. Il s'appuie notamment sur un rapport d'Amnesty International de 2009, lequel fait état de l'augmentation des attaques, pour des motifs confessionnels, à l'encontre de la communauté copte d'Egypte et recense divers incidents intervenus entre octobre 2005 et janvier 2010 (attaques d'églises coptes par des musulmans, agressions de coptes, saccages de maisons appartenant à des coptes, fusillade dirigée contre des coptes, ...). Le requérant fait valoir que le printemps arabe et la chute du président Hosni Moubarak n'ont pas mis un terme à ces violences interreligieuses. Il soutient, en outre, que les mesures prises par les autorités égyptiennes pour protéger la minorité copte sont insuffisantes, et que les poursuites contre les auteurs des persécutions sont rares et se terminent fréquemment par des condamnations très légères.

40. S'agissant plus précisément des persécutions qu'il a personnellement subies, le requérant explique avoir été agressé à plusieurs reprises au cours de l'année 2007, l'une des agressions l'ayant contraint à se faire hospitaliser. Les autorités égyptiennes n'auraient rien fait pour le protéger et, au contraire, elles auraient même ouvert une enquête pénale à son encontre. Le requérant rappelle, par ailleurs, avoir été poursuivi et condamné, après son départ du pays, à trois ans d'emprisonnement pour prosélytisme après avoir vendu à des jeunes musulmans des CDs de chants liturgiques. Alléguant être toujours recherché, il produit une convocation le concernant, reçue par sa famille en janvier 2010, afin qu'il exécute la peine de prison à laquelle il a été condamné.

41. Le requérant en conclut qu'il reste exposé à un risque réel et sérieux de mauvais traitements en cas de mise à exécution de la mesure de renvoi vers l'Egypte

42. Le Gouvernement soutient, à titre principal, qu'il ne ressort pas des rapports internationaux que les coptes sont systématiquement exposés à des mauvais traitements en Egypte et que le requérant n'est pas parvenu à apporter la preuve contraire tant devant les autorités administratives que dans le cadre de la procédure d'asile.

43. Le Gouvernement dénonce ensuite les contradictions et les imprécisions dont le récit du requérant serait truffé. Le requérant aurait ainsi expliqué à la Cour avoir été persécuté pour avoir donné copie d'un enregistrement de chants religieux à deux jeunes chrétiens récemment convertis alors qu'il aurait affirmé, devant les autorités en charge de l'asile, avoir donné cet enregistrement à un jeune musulman. De même, alors qu'il n'aurait fourni, devant l'OFPRA, aucun élément concernant ses agresseurs, le requérant aurait affirmé, devant la Cour, que ceux-ci étaient les frères des deux jeunes chrétiens convertis et, devant la cour administrative d'appel, qu'ils étaient un groupe de musulmans d'une dizaine d'hommes.

44. Le Gouvernement souligne enfin que l'existence d'un risque de mauvais traitements à l'encontre du requérant a été examinée tant par les



juridictions administratives que par l'OFPPRA. Ces examens successifs n'ont, selon lui, pas permis de conduire à l'existence d'un tel risque.

45. Au vu de ces éléments, le Gouvernement conclut au caractère infondé du grief.

2. *Appréciation de la Cour*

46. Sur le fond, la Cour se réfère aux principes applicables en la matière (*Saadi c. Italie* [GC], n° 37201/06, §§ 124-125, CEDH 2008, *M.S.S. c. Belgique et Grèce* [GC], n° 30696/09, CEDH 2011).

47. En particulier, la Cour considère qu'il appartient en principe au requérant de produire des éléments susceptibles de démontrer qu'il serait exposé à un risque de traitements contraires à l'article 3, à charge ensuite pour le Gouvernement de dissiper les doutes éventuels au sujet de ces éléments (*Saadi*, précité, § 129). Elle rappelle également qu'il ne lui appartient pas normalement de substituer sa propre appréciation des faits à celle des juridictions internes, mieux placées pour évaluer les preuves produites devant elles (*Klaas c. Allemagne*, 22 septembre 1993, § 29, série A n° 269, à propos de l'article 3) (art. 3).

48. En outre, l'existence d'un risque de mauvais traitements doit être examinée à la lumière de la situation générale dans le pays de renvoi et des circonstances propres au cas de l'intéressé. Lorsque les sources dont la Cour dispose décrivent une situation générale, les allégations spécifiques du requérant doivent être corroborées par d'autres éléments de preuve (*Saadi*, précité, §§ 130-131).

49. Enfin, s'il convient de se référer en priorité aux circonstances dont l'Etat en cause avait connaissance au moment de l'expulsion, la date à prendre en compte pour l'examen du risque encouru est celle de la date de l'examen de l'affaire par la Cour (*Chahal c. Royaume-Uni*, 15 novembre 1996, § 86, *Recueil des arrêts et décisions* 1996-V).

50. Sur la situation générale en Egypte, les rapports consultés dénoncent les nombreuses violences et persécutions subies par les chrétiens coptes d'Egypte au cours des années 2010 et 2011, mais également la réticence des autorités égyptiennes à poursuivre les agresseurs. Les parties ne fournissent aucun élément permettant de penser que la situation des coptes s'est améliorée au cours de l'année 2012. Malgré cela, la Cour, en l'état des informations dont elle dispose, est d'avis que l'on ne peut conclure à un risque généralisé, pour tous les coptes, suffisant à entraîner une violation de l'article 3 en cas de retour vers l'Egypte.

51. Sur les risques personnels encourus en cas de renvoi dans son pays d'origine, le requérant rappelle les persécutions déjà subies en raison de son appartenance à la minorité copte et fait valoir qu'il risque d'en subir à nouveau notamment en raison de sa condamnation par contumace pour des faits de prosélytisme. La Cour note que le requérant produit de nombreux documents dont l'authenticité n'est pas contestée par le Gouvernement et notamment deux convocations, l'une devant un tribunal datant de 2007 et l'autre du 16 juin 2010 émanant de la police d'Assiout, démontrant qu'il est encore aujourd'hui



activement recherché. Certes, le requérant encourt trois ans de prison ferme, peine *a priori* à elle seule insuffisante au regard du seuil de gravité exigé s'agissant de l'article 3 de la Convention. Tout porte à croire cependant que le requérant pourrait, en tant que prosélyte reconnu et condamné, être une cible privilégiée de persécutions et de violences de la part d'intégristes musulmans, qu'il soit libre ou incarcéré. Même si ces risques proviennent de personnes privées et non pas directement de l'Etat, l'absence de réaction de la part des autorités de police face aux plaintes déposées par les chrétiens coptes, dénoncées par les rapports internationaux, instaure un doute sérieux quant à la possibilité pour le requérant de recevoir une protection adéquate de la part des autorités égyptiennes.

52. Ainsi, la Cour estime, au vu du profil du requérant et de la situation des chrétiens coptes en Egypte, qu'il existe, dans les circonstances particulières de l'espèce, un risque réel qu'il soit soumis à des traitements contraires à l'article 3 de la Convention de la part des autorités égyptiennes en cas de mise à exécution de la mesure de renvoi.

53. Par conséquent, la décision de renvoyer le requérant vers l'Egypte emporterait violation de cette disposition si elle était mise à exécution.

II. SUR LA VIOLATION ALLÉGUÉE DES ARTICLES 3 ET 13 DE LA CONVENTION

54. Le requérant se plaint de ne pas avoir bénéficié en droit français d'un recours effectif pour faire valoir son grief sous l'article 3, au mépris de l'article 13 de la Convention, en raison du traitement de sa demande d'asile selon la procédure prioritaire. La seconde de ces dispositions se lit comme suit:

"Toute personne dont les droits et libertés reconnus dans la (...) Convention ont été violés, a droit à l'octroi d'un recours effectif devant une instance nationale, alors même que la violation aurait été commise par des personnes agissant dans l'exercice de leurs fonctions officielles."

A. Sur la recevabilité

55. La Cour constate que ce grief n'est pas manifestement mal fondé au sens de l'article 35 § 3 a) de la Convention. Elle relève par ailleurs qu'il ne se heurte à aucun autre motif d'irrecevabilité. Il convient donc de le déclarer recevable.

B. Sur le fond

1. Thèses des parties

56. Le requérant estime que la procédure d'examen de sa demande d'asile n'était pas effective dans la mesure où elle a été traitée par voie prioritaire, c'est-à-dire dans des délais raccourcis et avec un recours devant la CNDA ne bénéficiant pas d'un effet suspensif. Sa demande d'asile, introduite le 20 août 2010, a été examinée par l'OFPRA, en quarante-cinq minutes, le 26 août 2010 et la décision de l'OFPRA a été prise le lendemain matin. Le requérant fait ainsi valoir



qu'il a dû faire sa demande d'asile en urgence, grâce à un interprète avec lequel il communiquait par téléphone, sans pouvoir fournir de traduction assermentée de ses documents et sans pouvoir réunir l'ensemble des documents corroborant ses dires. Le requérant expose que c'est parce qu'il ne disposait pas d'un recours suspensif de l'éloignement contre la décision de l'OFPPRA qu'il a été obligé de saisir la Cour d'une demande de mesure provisoire.

57. Après avoir décrit les motifs pour lesquels la procédure prioritaire peut s'appliquer, le Gouvernement explique que la demande d'asile du requérant a été placée en procédure prioritaire car elle a été considérée comme reposant sur une "fraude délibérée" ou constituant "un recours abusif à l'asile" sur la base du 4^o de l'article L. 741-4 du CESEDA. L'objectif de ce dispositif est de pouvoir faire face à des demandes s'analysant comme un détournement de la procédure d'asile dans le seul but d'échapper à un éloignement et qui paraissent étrangères à une problématique de protection. Tel a, selon le Gouvernement, été le cas du requérant qui n'a jamais introduit de demande d'asile avant son arrestation et sa rétention administrative.

58. Le Gouvernement expose ensuite que l'application de la procédure prioritaire et ses modalités d'application ne remettent pas en cause l'effectivité du recours devant l'OFPPRA. Il souligne, en premier lieu, l'indépendance selon lui incontestable de l'OFPPRA, garantie par son statut. Se référant aux modalités de la procédure prioritaire, il expose ensuite que les garanties d'examen restent les mêmes que la procédure soit "normale" ou "prioritaire". La procédure prioritaire n'est qu'une procédure dérogatoire en vue d'obtenir plus rapidement une décision. De plus, si l'OFPPRA doit se prononcer dans un délai réduit, celui-ci n'est pas impératif et la décision peut être différée si des investigations particulières sont nécessaires.

59. Le Gouvernement allègue, par ailleurs, que l'absence de caractère suspensif du recours devant la CNDA n'a pas privé le requérant d'un recours effectif. Il explique que seule la mesure d'éloignement ou d'expulsion était susceptible de faire grief au regard de l'article 3 de la Convention, puisqu'il faut en France une décision prise par l'autorité administrative pour éloigner l'étranger. La décision de rejet de l'OFPPRA à elle seule, pas plus d'ailleurs que celle de la CNDA, ne peut entraîner l'éloignement de l'étranger. Il s'ensuit, selon le Gouvernement, que seule la saisine du juge administratif, autorité compétente pour annuler une mesure d'éloignement prise par le préfet, est pertinente au regard de l'article 13.

60. Le Gouvernement soutient, enfin, que le recours devant le juge administratif dont a bénéficié le requérant satisfaisait aux exigences de l'article 13 combiné avec l'article 3. Informé sur les voies de recours disponibles lors de la notification de la mesure d'éloignement, le requérant a pu contester devant une juridiction l'arrêté préfectoral de reconduite à la frontière alors qu'il se trouvait en centre de rétention. Il a bénéficié d'une procédure contradictoire et de l'assistance d'un avocat. Le Gouvernement insiste, par ailleurs, sur le caractère suspensif du recours devant le tribunal administratif.



2. *Appréciation de la Cour*

a) *Principes généraux*

61. Les principes généraux relatifs à l'effectivité des recours et des garanties fournies par les Etats contractants en cas d'expulsion d'un demandeur d'asile en vertu des articles 13 et 3 combinés de la Convention sont résumés dans l'arrêt *M.S.S. c. Belgique et Grèce* précité, §§ 286 - 293. Dans cet arrêt, la Cour a d'abord rappelé le caractère subsidiaire que revêt, par rapport aux systèmes nationaux, le mécanisme de plainte devant elle, puisqu'elle se garde d'examiner elle-même les demandes d'asile ou de contrôler la manière dont les Etats remplissent leurs obligations découlant de la Convention de Genève. Sa préoccupation essentielle est de savoir s'il existe des garanties effectives qui protègent le requérant contre un refoulement arbitraire vers le pays qu'il a fui (§§ 286 - 287).

62. Ensuite, la Cour a réitéré les principes inhérents à l'article 13 de la Convention, qui "garantit l'existence en droit interne d'un recours permettant de se prévaloir des droits et libertés de la Convention tels qu'ils y sont consacrés. Cette disposition a donc pour conséquence d'exiger un recours interne habilitant à examiner le contenu d'un "grief défendable" fondé sur la Convention et à offrir le redressement approprié. La portée de l'obligation que l'article 13 fait peser sur les Etats contractants varie en fonction de la nature du grief du requérant. Toutefois, le recours exigé par l'article 13 doit être "effectif" en pratique comme en droit" (*Kudła c. Pologne* [GC], n° 30210/96, § 157, CEDH 2000-XI, et *M.S.S. c. Belgique et Grèce*, précité, § 288).

63. La Cour reconnaît une marge d'appréciation aux Etats contractants puisque "l'effectivité d'un recours au sens de l'article 13 ne dépend pas de la certitude d'une issue favorable pour le requérant. De même, l'"instance" dont parle cette disposition n'a pas besoin d'être une institution judiciaire, mais alors ses pouvoirs et les garanties qu'elle présente entrent en ligne de compte pour apprécier l'effectivité du recours s'exerçant devant elle. En outre, l'ensemble des recours offerts par le droit interne peut remplir les exigences de l'article 13, même si aucun d'eux n'y répond en entier à lui seul" (*Gebremedhin [Gaberamadhien] c. France*, n° 25389/05, § 53, CEDH 2007-II, et *M.S.S. c. Belgique et Grèce*, précité, § 289).

64. L'effectivité d'un recours au sens de l'article 13 demande impérativement un contrôle attentif par une autorité nationale (*Chamaïev et autres c. Géorgie et Russie*, n° 36378/02, § 448, CEDH 2005-III), un examen indépendant et rigoureux de tout grief aux termes duquel il existe des motifs de croire à un risque de traitement contraire à l'article 3 (*Jabari c. Turquie*, n° 40035/98, § 50, CEDH 2000-VIII) ainsi qu'une célérité particulière (*Bati et autres c. Turquie*, nos 33097/96 et 57834/00, § 136, CEDH 2004-IV (extraits)); il requiert également que les intéressés disposent d'un recours de plein droit suspensif (*Čonka c. Belgique*, n° 51564/99, §§ 81-83, CEDH 2002-I; *Gebremedhin*, précité, § 66, et *M.S.S. c. Belgique et Grèce*, précité, §§ 290 - 293).



b) Application de ces principes au cas d'espèce

65. Le requérant se plaint de ne pas avoir bénéficié en droit français d'un recours effectif pour faire valoir son grief sous l'article 3, au mépris de l'article 13 de la Convention, en raison du traitement de sa demande d'asile selon la procédure prioritaire

66. La Cour est consciente de la nécessité pour les Etats confrontés à un grand nombre de demandeurs d'asile de disposer des moyens nécessaires pour faire face à un tel contentieux. Elle ne remet pas en cause l'intérêt et la légitimité de l'existence d'une procédure prioritaire, en plus de la procédure normale de traitement des demandes d'asile, pour les demandes dont tout porte à croire qu'elles sont infondées ou abusives. Elle note d'ailleurs que la directive européenne 2005/85 du 1^{er} décembre 2005 relative à des normes minimales concernant la procédure d'octroi et de retrait du statut de réfugié dans les Etats membres donne à ces derniers la possibilité d'appliquer une procédure accélérée notamment lorsque des éléments clairs et évidents permettent aux autorités de considérer que le demandeur ne pourra pas bénéficier d'une protection internationale, lorsque la demande paraît frauduleuse ou lorsque, sans motif valable, elle n'a pas été présentée dans les délais les plus brefs suivant la date d'entrée sur le territoire.

67. La Cour rappelle qu'elle a déjà examiné la compatibilité de la procédure d'asile dite prioritaire appliquée aux demandeurs en rétention et le recours devant le tribunal administratif contre un arrêté préfectoral de reconduite à la frontière. Dans l'arrêt *I.M. c. France* précité, §§ 49-63 et §§ 64-74, la Cour a jugé, quant à l'effectivité du système de droit interne pris dans son ensemble, que si les recours exercés par le requérant étaient théoriquement disponibles, leur accessibilité en pratique avait été limitée par plusieurs facteurs, liés pour l'essentiel au classement automatique de sa demande en procédure prioritaire, à la brièveté des délais de recours à sa disposition et aux difficultés matérielles et procédurales d'apporter des preuves alors que le requérant se trouvait en détention ou en rétention (*ibid.*, § 154). La Cour a conclu à la violation de l'article 13 combiné avec l'article 3 après avoir constaté qu'il s'agissait d'une première demande d'asile et que le requérant, gardé à vue puis détenu, n'avait pas eu la possibilité de se rendre en personne à la préfecture pour introduire une demande d'asile comme l'exige le droit français (*ibid.*, §§ 141 et 143). Dans l'arrêt *Sultani c. France* (n° 45223/05, §§ 64-65, CEDH 2007-IV (extraits)), la Cour a, au contraire, estimé que le réexamen d'une demande d'asile selon le mode prioritaire ne privait pas l'étranger en rétention d'un examen circonstancié dès lors qu'une première demande avait fait l'objet d'un examen complet dans le cadre d'une procédure d'asile normale. Le simple fait qu'une demande d'asile soit traitée en procédure prioritaire et donc dans un délai restreint ne saurait en conséquence, à lui seul, permettre à la Cour de conclure à l'ineffectivité de l'examen mené.

68. En l'espèce, la Cour observe que, comme dans l'arrêt *I.M.* précité, le requérant est un primo-demandeur d'asile et que, du fait du classement en



procédure prioritaire, il a disposé de délais de recours réduits et, partant, très contraignants pour préparer, en rétention, une demande d'asile complète et documentée en langue française, soumise à des exigences identiques à celles prévues pour les demandes déposées hors rétention selon la procédure normale. La Cour relève cependant qu'à la différence de l'arrêt *I.M.*, le requérant a particulièrement tardé à former sa demande, ce qui a d'ailleurs justifié le classement en procédure prioritaire. En effet, ce n'est qu'en août 2010, lors de son placement en centre de rétention, que le requérant, arrivé pourtant sur le territoire français en septembre 2007, a sollicité l'asile. La Cour n'est pas convaincue par la thèse du requérant selon laquelle ce retard serait dû à son ignorance de l'existence d'une procédure d'asile. Elle en déduit que le requérant a donc disposé de trois années pour présenter une demande d'asile, laquelle aurait bénéficié d'un examen complet dans le cadre de la procédure normale, ou, à tout le moins, pour se procurer les documents de nature à étayer une telle demande d'asile pour parer la mesure d'éloignement qui, en raison du caractère irrégulier de son séjour en France, risquait d'être prise à son encontre.

69. La Cour souligne que lorsqu'il a fait l'objet d'un arrêté préfectoral de reconduite à la frontière, le requérant a pu former un recours suspensif devant le tribunal administratif et une demande d'asile, également suspensive, devant l'OFPRA. Ces recours sont certes enfermés dans des délais brefs de, respectivement, quarante-huit heures et cinq jours. Eu égard au caractère particulièrement tardif de la demande d'asile du requérant et, partant, à la possibilité qu'il avait de rassembler, au préalable, toute pièce utile pour documenter une telle demande, celui-ci ne peut cependant valablement soutenir que l'accessibilité des recours disponibles a été affectée par la brièveté des délais dans lesquels ceux-ci devaient être exercés et par les difficultés matérielles, notamment linguistiques, qu'il a rencontrées pour obtenir les preuves qui lui étaient nécessaires.

70. Ces considérations amènent la Cour à conclure à l'absence de violation de l'article 13 combiné avec l'article 3.

III. SUR L'APPLICATION DE l'article 39 DU RÈGLEMENT DE LA COUR

71. La Cour rappelle que, conformément à l'article 44 § 2 de la Convention, le présent arrêt deviendra définitif: a) lorsque les parties déclareront qu'elles ne demanderont pas le renvoi de l'affaire devant la Grande Chambre; ou b) trois mois après la date de l'arrêt, si le renvoi de l'affaire devant la Grande Chambre n'a pas été demandé; ou c) lorsque le collège de la Grande Chambre rejettera la demande de renvoi formulée en application de l'article 43.

72. Elle considère que les mesures qu'elle a indiquées au Gouvernement en application de l'article 39 de son règlement (paragraphes 3-4 ci-dessus) doivent demeurer en vigueur jusqu'à ce que le présent arrêt devienne définitif ou que la Cour rende une autre décision à cet égard.



IV. SUR L'APPLICATION DE l'article 41 DE LA CONVENTION

73. Aux termes de l'article 41 de la Convention,

"Si la Cour déclare qu'il y a eu violation de la Convention ou de ses Protocoles, et si le droit interne de la Haute Partie contractante ne permet d'effacer qu'imparfaitement les conséquences de cette violation, la Cour accorde à la partie lésée, s'il y a lieu, une satisfaction équitable."

A. Dommage

74. Le requérant demande 3 000 euros (EUR) pour le préjudice moral subi en raison de son séjour en centre de rétention et de la durée de son assignation à résidence.

75. Il réclame, en outre, une somme de 10,83 EUR par jour à compter du 14 août 2010 au titre du préjudice matériel. Cette somme correspond, selon lui, au montant journalier de l'allocation temporaire d'attente qu'il aurait perçue quotidiennement si sa demande avait été examinée selon la procédure d'asile de droit commun.

76. Le Gouvernement considère que la constatation éventuelle par la Cour d'une violation suffirait à assurer la réparation du préjudice moral allégué. Il fait, ensuite, valoir que l'évaluation du préjudice matériel est, en l'espèce, totalement hypothétique.

77. La Cour considère qu'eu égard aux circonstances de l'espèce, le constat d'une violation potentielle de l'article 3 de la Convention constitue en lui-même une satisfaction équitable suffisante pour tout dommage moral pouvant avoir été subi par le requérant. La Cour n'aperçoit, par ailleurs, pas de lien de causalité entre la violation constatée et le dommage matériel allégué et rejette cette demande.

B. Frais et dépens

78. Le requérant a bénéficié de l'assistance judiciaire devant la Cour. Il demande 700 EUR pour ses frais d'avocat devant la CNDA et produit la facture correspondante. Il réclame également 250 EUR pour ses frais de traduction assermentée.

79. Le Gouvernement estime qu'une somme de 700 EUR serait suffisante pour couvrir les frais et dépens engagés par le requérant.

80. Selon la jurisprudence de la Cour, un requérant ne peut obtenir le remboursement de ses frais et dépens que dans la mesure où se trouvent établis leur réalité, leur nécessité et le caractère raisonnable de leur taux. En l'espèce et compte tenu des documents en sa possession et de sa jurisprudence, la Cour estime raisonnable la somme de 700 EUR pour la défense du requérant devant les autorités nationales. En l'absence de note d'honoraires au dossier pour les traductions assermentées, la Cour décide de ne rien allouer à ce titre.



C. Intérêts moratoires

81. La Cour juge approprié de calquer le taux des intérêts moratoires sur le taux d'intérêt de la facilité de prêt marginal de la Banque centrale européenne majoré de trois points de pourcentage.

PAR CES MOTIFS, LA COUR, À L'UNANIMITÉ,

1. *Déclare* la requête recevable;
2. *Dit* que, dans l'éventualité de la mise à exécution de la décision de renvoyer le requérant vers l'Égypte, il y aurait violation de l'article 3 de la Convention;
3. *Dit* qu'il n'y a pas eu violation de l'article 13 de la Convention combiné avec l'article 3;
4. *Décide* de continuer à indiquer au Gouvernement, en application de l'article 39 de son règlement, qu'il est souhaitable, dans l'intérêt du bon déroulement de la procédure, de ne pas expulser le requérant jusqu'à ce que le présent arrêt devienne définitif ou que la Cour rende une autre décision à cet égard;
5. *Dit*
 - a) que l'Etat défendeur doit verser au requérant, dans les trois mois, à compter du jour où l'arrêt sera devenu définitif conformément à l'article 44 § 2 de la Convention, 700 EUR (sept cents euros) pour frais et dépens, plus tout montant pouvant être dû à titre d'impôt par le requérant;
 - b) qu'à compter de l'expiration dudit délai et jusqu'au versement, ce montant sera à majorer d'un intérêt simple à un taux égal à celui de la facilité de prêt marginal de la Banque centrale européenne applicable pendant cette période, augmenté de trois points de pourcentage;
6. *Rejette* la demande de satisfaction équitable pour le surplus.

Fait en français, puis communiqué par écrit le 6 juin 2013, en application de l'article 77 §§ 2 et 3 du règlement.

Claudia Westerdiek
Greffière

Mark Villiger
Président

ABSTRACT

By banning deporting of a coptic christian by France to Egypt, where he might suffer persecution, European court of human rights has made an



important contribution to the protection of foreigners against measures involving expulsion. The European solution is important because it deals with a complex, but crucial, concept: religious persecution. Unfortunately, the opportunity offered by this case has not been fully exploited. Freedom of religion was at the heart of this case, but European court didn't use it enough.